



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

## **PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA**

**2021 - 2023**

Approvato in data 20 Marzo 2021 con Deliberazione n. 28/2021 del Consiglio dell'Ordine degli Psicologi della Sardegna



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

## Sommario

1. PREMESSA	3
2. ENTRATA IN VIGORE, VALIDITÀ ED AGGIORNAMENTI	3
3. OBIETTIVI	4
4. QUADRO NORMATIVO	5
5. CORRUZIONE	9
6. SOGGETTI COINVOLTI	10
7 IL PROCESSO DI GESTIONE DEL RISCHIO	11
7.1 L'analisi del contesto esterno ed interno	11
7.2 La mappatura dei processi e l'individuazione delle aree di rischio	12
7.3 La valutazione del rischio	13
7.4 Le misure di trattamento del rischio	14
8. FORMAZIONE IN TEMA DI ANTICORRUZIONE	15
9. CODICE DI COMPORTAMENTO	16
10. ALTRE INIZIATIVE	16
11. STESURA DEL PTPCT	16
SEZIONE TRASPARENZA	17
1. AMBITO APPLICATIVO	17
2. SOGGETTI	18
3. PRINCIPALI STRUMENTI DI TRASPARENZA	18

ALLEGATO 1: TABELLA MAPPATURA DEI PROCESSI - VALUTAZIONE RISCHI - MISURE



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

## **1. PREMESSA**

IL Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Ordine degli Psicologi della Sardegna per il triennio 2021 - 2023 (di seguito denominato anche "PTPCT.") costituisce, nella sostanza, un aggiornamento del precedente Piano, in ragione delle non sostanziali novità emerse dall'analisi del contesto esterno ed interno.

Il PTPCT. dell'Ordine è stato redatto, anche quest'anno, in conformità alle disposizioni contenute nella legge n. 190/2012 e nel Piano Nazionale Anticorruzione 2019, tenuto conto di quanto previsto dai PNA precedenti ed in particolar modo dal PNA 2016, il quale ha dettato una disciplina specifica per gli ordini professionali, tenendo costantemente in considerazione le specificità organizzative e strutturali dell'Ordine stesso, la peculiarità della natura dell'ente e delle attività istituzionali svolte.

Non sono, infatti, intervenute sostanziali novità nel campo della normativa anticorruzione e trasparenza né è stato approvato nel 2020 un nuovo PNA. Anche la realtà organizzativa dell'Ordine pur nella mutata compagine del Consiglio, è rimasta invariata, ancorché il contesto esterno sia caratterizzato da una realtà economica e sociale fortemente condizionata dalla pandemia da COVID-19 tuttora in atto.

La stesura del Piano è avvenuta in continuità con le metodiche utilizzate nel precedente Piano triennale, introducendo, in particolare, una rinnovata corralità nella redazione dello stesso tra RPCT, struttura, Consiglio e stakeholder, con il fine di costruire un sistema "anticorruzione e trasparenza" sempre più centrato sulla realtà dell'Ordine.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

## 2. ENTRATA IN VIGORE, VALIDITÀ ED AGGIORNAMENTI

Il PTPCT entra in vigore successivamente all'approvazione del Consiglio dell'Ordine degli Psicologi della Sardegna e viene pubblicato online sul sito istituzionale dell'Ente; in conformità con la normativa vigente, esso ha una validità triennale e, come da previsione derogatoria ANAC, verrà aggiornato ed approvato entro il 31 marzo 2021. Il PTPCT viene aggiornato sulla base dei seguenti criteri direttivi:

- i. mutamento o integrazione della disciplina normativa in materia di prevenzione della corruzione, del PNA e delle previsioni penali;
- ii. cambiamenti normativi e regolamentari incidenti sulle funzioni legislativamente attribuite all'Ordine;
- iii. emersione di nuovi fattori di rischio emersi dall'analisi fattuale delle attività amministrative e istituzionali svolte dall'Ente;
- iv. necessità di adattare a tali nuovi fattori i rimedi esperibili a tutela della prevenzione.

Per quanto riguarda gli aggiornamenti annuali si rileva che, con Comunicato del Presidente ANAC del 16/03/2018, il sopracitato articolo della Legge 190/2012 è stato interpretato dall'Autorità in termini di obbligatorietà dell'adozione, ciascun anno ed alla scadenza prevista dalla legge del 31 gennaio, di un nuovo completo Piano Triennale, valido per il successivo triennio e con allegate le relative mappature dei processi.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

## 3. OBIETTIVI

La predisposizione del PTPCT 2021 – 2023 avviene in continuità con quanto già previsto e contenuto nei precedenti Piani, e risponde all'esigenza di rafforzare i principi di legalità, di correttezza, di buon andamento e di trasparenza nella gestione delle attività svolte dal Consiglio dell'Ordine degli Psicologi della Sardegna, in ossequio al principio costituzionalmente previsto dall'art. 97 Cost.

In primo luogo, la predisposizione di specifiche misure aventi lo scopo di prevenire il rischio di corruzione costituisce l'occasione per analizzare e, eventualmente, ripensare alle modalità di svolgimento dei procedimenti amministrativi avviati dall'Ente, nonché per favorire il raggiungimento dei suddetti principi, promuovendo il corretto funzionamento della struttura e tutelando la reputazione e la credibilità dell'azione del Consiglio nei confronti degli iscritti e di tutti coloro che interloquiscono con l'Ente stesso.

In secondo luogo, il PTPCT è finalizzato anche Il PTPCT è come sempre orientato a sensibilizzare tutti i soggetti destinatari ad impegnarsi attivamente e costantemente nell'attuare le misure di contenimento del rischio previste nel presente documento e nell'osservare le procedure e le regole interne, nonché ad assicurare la correttezza dei rapporti tra l'Ordine e i soggetti che con esso intrattengono relazioni di qualsiasi genere.

Come accennato in premessa, rispetto al precedente Piano, il PTPCT 2021 – 2023 prevede l'implementazione di nuovi obiettivi e procedure, utili a raggiungere con maggiore efficacia gli obiettivi previsti dal Piano stesso e/o imposti dal legislatore rivisitata la struttura redazionale ed, in particolare attraverso la revisione dei processi organizzativi, dei flussi di dati ed informazioni, dei sistemi di contatto e protezione di diritti.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

Come sempre si provvede all'analisi ed alla verifica della correttezza dei processi attraverso la mappatura di rischi e misure, contenuta nell'allegato 1.

Delle modifiche inerenti la trasparenza si dirà nell'apposita sezione.

## 4. QUADRO NORMATIVO

Il quadro normativo non ha subito variazioni di rilievo, ma di seguito si riportano comunque, per completezza, le fonti normative consultate per la predisposizione del PTPCT:

- legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", pubblicata sulla Gazzetta ufficiale n. 265 del 13 novembre 2012;
- decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39, recante "Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190";
- decreto del presidente della repubblica 16 aprile 2013, n. 62, recante "Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165";
- legge 18 febbraio 1989, n. 56, recante "Ordinamento della professione di psicologo";
- decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";



## ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

- decreto del Presidente della Repubblica 7 agosto 2012, n. 137, recante “regolamento recante riforma degli ordinamenti professionali, a norma dell’articolo 3, comma 5, del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148”;
- legge 27 marzo 2015 n. 69 recante “Disposizioni in materia di delitti contro la PA, di associazioni di tipo mafioso e di falso in bilancio”;
- legge 9 gennaio 2019 n. 3 recante “Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione, nonché in materia di prescrizione del reato e in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici” (c.d. “Spazzacorrotti).
- d.lgs 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici”;
- d.lgs. 25 maggio 2016 n. 97 recante norme sulla “Revisione e semplificazione delle norme in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza”
- delibera CiVit n. 72/2013 di approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione ;
- delibera ANAC n. 12 del 28.10.2015 recante “Aggiornamento 2015 al PNA”;
- delibera ANAC n. 831 del 2.8.2016 recante “Piano Nazionale Anticorruzione 2016”;
- delibera ANAC n. 1208 del 22.11.2017 recante “Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione 2016”;
- delibera ANAC n. 1074 del 21.11.2018 recante “Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione ”;
- delibera ANAC n. 1064 del 13.11.2019 recante “Piano Nazionale Anticorruzione 2019”;
- linee-guida ANAC approvate con determinazione n. 1310 del 28 dicembre 2016 sull’attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs 33/2013 così come modificato dal D.Lgs 97/2016;

### **5 CORRUZIONE**



## ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

Il PTPCT è stato redatto per favorire la prevenzione di una pluralità di reati. Nel corso dell'analisi dei rischi si è fatto riferimento ad un'accezione ampia di corruzione, prendendo in considerazione i reati contro la Pubblica Amministrazione disciplinati nel Titolo II, Capo I, Libro II del codice penale e, più in generale, tutte quelle situazioni in cui, a prescindere dalla rilevanza penale, potrebbe emergere un malfunzionamento dell'Ordine a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite, ovvero l'inquinamento dell'azione amministrativa da parte di soggetti esterni, sia che tale azione abbia successo sia nel caso in cui rimanga a livello di tentativo.

Nel corso dell'analisi del rischio sono stati considerati tutti i delitti contro la pubblica amministrazione, date le attività svolte dall'Ordine. In fase di elaborazione dello strumento, l'attenzione si è focalizzata in particolare sulle seguenti tipologie di reato:

1. Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.)

*“Il pubblico ufficiale che, per l'esercizio delle sue funzioni o dei suoi poteri, indebitamente riceve, per se o per un terzo, denaro od altra utilità o ne accetta la promessa è punito con la reclusione da tre a otto anni”.*

2. Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.)

*“Il pubblico ufficiale che, per omettere o ritardare o per aver omesso o ritardato un atto del suo ufficio, ovvero per compiere o per aver compiuto un atto contrario ai doveri di ufficio, riceve, per sé o per un terzo, denaro od altra utilità o ne accetta la promessa, è punito con la reclusione da sei a dieci anni”.*

3. Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (art. 320 c.p.)

*“Le disposizioni degli artt. 318 e 319 si applicano anche all'incaricato di pubblico servizio.*

*In ogni caso, le pene sono ridotte in misura non superiore ad un terzo”.*

4. Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.)



## ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

*“Chiunque offre o promette denaro od altra utilità non dovuti ad un pubblico ufficiale o ad un incaricato di pubblico servizio, per l'esercizio delle sue funzioni o dei suoi poteri, soggiace, qualora l'offerta o la promessa non sia accettata, alla pena stabilita nel primo comma dell'art. 318, ridotta di un terzo.*

*se l'offerta o la promessa è fatta per indurre un pubblico ufficiale o un incaricato di pubblico servizio ad omettere o ritardare un atto del suo ufficio, ovvero a fare un atto contrario ai suoi doveri, il colpevole soggiace, qualora l'offerta o la promessa non sia accettata, alla pena stabilita nell'art. 319, ridotta di un terzo.*

*La pena di cui al primo comma si applica al pubblico ufficiale o all'incaricato di pubblico servizio che sollecita una promessa o dazione di denaro o altra utilità per l'esercizio delle sue funzioni e dei suoi poteri*

*La pena di cui al secondo comma si applica al pubblico ufficiale o all'incaricato di pubblico servizio che sollecita una promessa o dazione di denaro o altra utilità da parte di un privato per finalità indicate dall'art 319”;*

### 5. Concussione (art. 317 c.p.)

*“Il pubblico ufficiale o l'incaricato di pubblico servizio che, abusando della sua qualità o dei suoi poteri, costringe taluno a dare o a promettere indebitamente a lui o a un terzo, denaro o altra utilità, è punito con la reclusione da sei a dodici anni”.*

### 6. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.)

*“Salvo che il fatto costituisca più grave reato, il pubblico ufficiale o l'incaricato di pubblico servizio che, abusando della sua qualità o dei suoi poteri, induce taluno a dare o a promettere indebitamente, a lui o a un terzo, denaro o altra utilità è punito con la reclusione da sei a dieci anni e sei mesi.*



## ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

*Nei casi previsti dal primo comma, chi dà o promette denaro o altra utilità è punito con la reclusione fino a tre anni”.*

7. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)

*“Salvo che il fatto non costituisca un più grave reato, il pubblico ufficiale o l'incaricato di pubblico servizio che, nello svolgimento delle funzioni o del servizio, in violazione delle norme di legge o di regolamento, ovvero omettendo di astenersi in presenza di un interesse proprio o di un prossimo congiunto o negli altri casi prescritti, intenzionalmente procura a sé o ad altri un ingiusto vantaggio patrimoniale ovvero arreca ad altri un danno ingiusto, è punito con la reclusione da uno a quattro anni”.*

8. Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione (art. 328 c.p.)

*“Il pubblico ufficiale o l'incaricato di pubblico servizio, che indebitamente rifiuta un atto del suo ufficio che, per ragioni di giustizia o di sicurezza pubblica, o di ordine pubblico o di igiene e sanità, deve essere compiuto senza ritardo, è punito con la reclusione da sei mesi a due anni.*

*Fuori dai casi previsti dal primo comma, il pubblico ufficiale o l'incaricato di pubblico servizio, che entro trenta giorni dalla richiesta di chi vi abbia interesse non compie l'atto del suo ufficio e non risponde per esporre le ragioni del ritardo, è punito con la reclusione fino ad un anno e con la multa fino ad € 1.032. Tale richiesta deve essere redatta in forma scritta ed il termine di trenta giorni decorre dalla ricezione della richiesta stessa”.*

### 6. SOGGETTI COINVOLTI

Soggetti coinvolti nel processo di elaborazione, adozione ed attuazione del PTPCT sono i seguenti:

- la Presidente dell'Ordine degli Psicologi della Sardegna;
- il Consiglio dell'Ordine: quale organo di indirizzo approva il PTPCT e provvede a quanto di dovere per la sua esecuzione e diffusione, garantendo le necessarie risorse umane e finanziarie;



## ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

- i Consiglieri delegati per la materia dall'Ordine;
- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza: RPCT dell'Ordine degli Psicologi della Sardegna è la sig.ra Tiziana Fois, dipendente dell'Ordine Regionale della Sardegna inquadrata nella posizione contrattuale più elevata, nominata tenendo conto delle ridotte dimensioni organizzative dell'Ente e sulla base di un'attenta analisi della dotazione di personale dello stesso, tenuto conto di quanto previsto in merito dal PNA 2016 .
- il personale dipendente del Consiglio: composto attualmente da 2 unità, provvede al funzionamento della struttura amministrativa dell'Ordine sotto il controllo della Presidente e del Consiglio, in quanto non sono presenti figure intermedie (dirigenti e funzionari). Tutti i dipendenti partecipano al processo di gestione del rischio, osservano le misure contenute nel Piano, segnalano eventuali situazioni di illecito o di conflitto di interessi;
- i collaboratori a qualsiasi titolo dell'Ordine: osservano ed applicano le misure contenute nel PTPCT.;
- il RASA: allo scopo di inserire e mantenere aggiornati i dati nell'AUSA l'Ordine ha provveduto a nominare il Responsabile dell'Anagrafe unica Stazioni Appaltanti.

Tra i possibili soggetti coinvolti non c'è l'OIV poiché, in ragione di quanto disposto dall'art. 2, comma 2 bis del DL 101/2013 l'Ordine non si è dotato di OIV;

Nel rispetto di quanto previsto dalla Legge 190/2012 il presente PTPCT viene approvato dal Consiglio dell'Ordine su proposta del RPCT.

Nella predisposizione e gestione del Piano si tiene conto della specificità dell'Ordine quale Ente pubblico associativo e delle peculiarità che caratterizzano composizione e funzioni dei suoi organi di indirizzo politico e dei suoi uffici, con riferimento, in particolare, allo svolgimento delle attività gestionali ed amministrative.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

E' inoltre necessario evidenziare che struttura amministrativa dell'Ordine è ridotta in quanto commisurata e proporzionata alla dimensione territoriale dello stesso.

Il Piano è pubblicato sul sito internet istituzionale dell'Ordine ([www.psicosardegna.it](http://www.psicosardegna.it)) nella sezione "Amministrazione trasparente" e la notizia dell'approvazione di tale documento è posta in risalto nella pagina iniziale del predetto sito, anche con l'indicazione di un indirizzo di posta elettronica ([ordine@psicosardegna.it](mailto:ordine@psicosardegna.it)) al quale gli iscritti all'Ordine possono inviare eventuali segnalazioni, suggerimenti e integrazioni, in modo tale da garantire la creazione di uno strumento idoneo a migliorare l'efficacia ed efficienza dell'attività interna dell'Ente, nonché nei confronti dei rapporti con l'utenza

## **7. IL PROCESSO DI GESTIONE DEL RISCHIO.**

### 7.1 L'analisi del contesto esterno ed interno.

La prima fase del processo di gestione del rischio che ha portato alla redazione del Piano è relativa all'analisi del contesto esterno ed interno. In questa fase l'Ordine ha acquisito le informazioni necessarie a identificare il rischio corruttivo, in relazione sia alle caratteristiche dell'ambiente in cui opera (contesto esterno), sia alla propria organizzazione (contesto interno).

Per quanto riguarda il contesto esterno i portatori di interessi nei confronti dell'Ordine degli Psicologi della Sardegna possono essere individuati nei seguenti soggetti:

- 1) iscritti all'albo;
- 2) altre pubbliche amministrazioni (Ministeri, Autorità, Enti pubblici);
- 3) Enti ed Organismi di diritto privato;
- 3) soggetti affidatari di contratti per lavori, servizi o forniture;
- 4) consulenti e collaboratori esterni.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

Per quanto concerne invece il contesto interno l'analisi effettuata è utile ad evidenziare sia il sistema delle responsabilità che la dimensione organizzativa dell'Ordine.

L'Ordine è composto da organi monocratici e collegiali così articolati:

- 1) Presidente
- 2) Vicepresidente
- 3) Segretaria
- 4) Tesoriera
- 5) Consiglio dell'Ordine
- 6) Revisore dei conti
- 7) Commissioni
- 8) Struttura amministrativa (2 dipendenti a tempo indeterminato)

A seguito della valutazione tanto del contesto esterno che interno non sono ad oggi emersi eventi corruttivi di alcun genere segnalati al Consiglio dell'Ordine stesso o all'autorità giudiziaria.

Fattori quali la ridotta struttura amministrativa, la stretta e diretta collaborazione tra Presidente, Consiglieri e dipendenti, permettono una continua e proficua interlocuzione tra soggetti ed il costante monitoraggio dei procedimenti e delle procedure, anche sotto l'aspetto che qui interessa.

L'RPTC, di frequente collettore di dette interlocuzioni, ha pertanto la possibilità di effettuare una costante analisi dei processi e di rilevare tempestivamente eventuali criticità che si dovessero verificare.

## 7.2 La mappatura dei processi e l'individuazione delle aree di rischio.

Definito il contesto interno ed esterno si è quindi provveduto a mappare tutte le aree, i processi e le attività di processo dell'Ordine al fine di individuare tra esse quelle per le quali pare opportuno implementare misure di prevenzione.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

Tra le aree prese in considerazione ci sono le aree di rischio obbligatorie individuate dall'art. 1, co. 9, lettera a) e co. 16, legge n. 190/2012, dal PNA 2016 e dal PNA 2019 ed in particolare:

- 1) provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con o senza effetto economico diretto ed immediato per il destinatario;
- 2) procedure nelle quali si scelga il contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla fase esecutiva dei contratti;
- 3) scelte discrezionali che implicino il conferimento di incarichi;
- 4) acquisizione e gestione del personale;
- 5) gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio;
- 6) controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni;
- 7) attività conferenti pagamenti, indennizzi, rimborsi, risarcimenti, benefici di natura economica;
- 8) formazione professionale continua;
- 9) rilascio pareri di congruità;
- 10) indicazione di professionisti per l'affidamento di incarichi.

L'analisi di dette aree ha permesso di individuare i singoli processi e le concrete attività di processo esposte al rischio, così come meglio individuate nella tabella allegata al presente Piano e che ne costituisce parte integrante

È il caso di sottolineare che per due delle tre aree di rischio previste dal PNA 2016 specificamente per gli ordini professionali, e più precisamente l'adozione dei pareri di congruità e l'indicazione dei professionisti per lo svolgimento di incarichi (prese comunque in considerazione) non sono stati indicati processi o valutazioni di rischio, in quanto l'Ordine non svolge alcuna attività in merito.

## 7.3 La valutazione del rischio.



## ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

Una volta individuate le aree, i processi e le attività di processo maggiormente esposti ai rischi si è provveduto alla valutazione dello stesso, individuando innanzitutto i possibili eventi rischiosi riferibili ad uno o più processi.

Per l'individuazione di tali eventi sono state utilizzate, principalmente, le seguenti fonti informative:

- risultanze dell'analisi del contesto interno e esterno realizzata nelle fasi precedenti;
- risultanze dell'analisi della mappatura dei processi;
- incontri con il personale della struttura amministrativa ed i Consiglieri a conoscenza diretta dei singoli processi e delle relative criticità;
- esemplificazioni elaborate dall'Autorità per il comparto di riferimento.

La successiva stima del rischio è stata operata utilizzando, come consigliato dall'Allegato 1 del PNA 2019, un approccio qualitativo basato principalmente su tre indici, individuati tra quelli previsti dallo stesso Allegato 1, e più precisamente:

- il livello di interesse esterno;
- la discrezionalità e la trasparenza nel processo decisionale;
- la manifestazione di eventi corruttivi passati.

### 7.4 Le misure di trattamento del rischio.

Successivamente all'analisi del rischio, si è proceduto alla progettazione del sistema del trattamento dei rischi individuati nella fase precedente, il quale comprende la definizione delle strategie di risposta al rischio e la progettazione delle azioni specifiche a seconda della natura del processo e del giudizio ad esso attribuito in sede di valutazione.

Nel sistema di trattamento del rischio possono essere fatte rientrare tutte quelle azioni che contribuiscono a ridurre la probabilità di manifestazione dei reati di corruzione oppure a limitarne l'impatto.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

Il sistema di trattamento dei rischi di corruzione, che è stato concepito dal Consiglio quale elemento cardine del sistema di prevenzione della corruzione, è costituito da una pluralità di elementi che, per esigenze di schematizzazione, possono essere così distinti:

- a) misure di carattere generale o trasversale, che comprendono tutte quelle azioni comuni ai processi a rischio, che riguardano l'organizzazione nel suo complesso e che possono contribuire a ridurre la probabilità di commissione di comportamenti corruttivi;
- b) misure specifiche che riguardano i singoli processi a rischio e sono finalizzati a definire il sistema di trattamento del rischio specifico per ciascun processo.

Le misure di carattere generale adottate si riferiscono, ad esempio, a:

- le azioni poste in essere per assicurare la trasparenza delle attività realizzate dall'Ordine;
- il rispetto di regolamenti e procedure;
- la formazione e la comunicazione del Piano.

L'individuazione di misure speciali per il singolo processo tiene conto della natura dello stesso, del giudizio di valutazione del rischio ad esso attribuito e della realtà operativa ed amministrativa dell'Ordine.

## **8. FORMAZIONE IN TEMA DI ANTICORRUZIONE**

La formazione del personale costituisce una componente centrale del sistema di prevenzione della corruzione. In particolare, sarà cura dell'Ordine e del RPCT provvedere ad organizzare eventi formativi e prevedere nuove modalità, per quanto possibile frontali e interattive, per la formazione del personale, tanto nella materia della corruzione che in tema di trasparenza. Come sempre verrà incentivato il confronto con esperti del settore e la condivisione di esperienze e di pratiche con organizzazioni nazionali che operano nel campo della prevenzione e del contrasto della corruzione.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

L'obiettivo minimo, quello di erogare sufficiente formazione per ciascun dipendente o Consigliere a contatto con le attività di processo a rischio, si può ritenere raggiunto con le attività in essere, e potrà pertanto essere ampliato con la previsione di traguardi più ambiziosi.

Per quel che riguarda la comunicazione interna, al fine di favorire la diffusione della conoscenza del Piano e delle misure in esso contenute, sarà inviata una nota informativa a tutto il personale e ai consulenti per invitarli a prendere visione del PTPCT. Inoltre, il personale in servizio e coloro che inizieranno a prestare servizio o a collaborare a qualunque titolo, all'atto della costituzione del rapporto di lavoro o di collaborazione, sottoscriveranno una dichiarazione di presa visione del Piano e di impegno a rispettare i principi e le disposizioni in esso contenuti.

Per quel che riguarda le iniziative di comunicazione esterna, il PTPCT, una volta adottato con le eventuali modifiche, viene pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente - Piano Anti corruzione".

## **9. CODICE DI COMPORTAMENTO**

In data 11/04/2015 l'Ordine, con deliberazione n. 141 e con deliberazione n. 142, ha approvato il Codice di Comportamento dei Dipendenti, adottato così come previsto dall'art. 1, comma 44 della L. 190/12 che ha modificato l'art. 54 del d.lgs. 165/01.

Qualunque violazione del Codice di Comportamento deve essere denunciata all'Ufficio disciplina, il quale provvede a informare il Responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza, attraverso comunicazione scritta tramite posta elettronica.

## **10. ALTRE INIZIATIVE**

Rotazione del personale



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

Effettuata la relativa valutazione prevista nel piano nazionale anticorruzione, l'Ordine, in ragione delle ridotte dimensioni dell'ente e del numero limitato di personale operante al suo interno, ritiene che la rotazione del personale causerebbe inefficienza e inefficacia dell'azione amministrativa tale da precludere in alcuni casi la possibilità di erogare in maniera ottimale i servizi ai cittadini. Pertanto, l'Ente ritiene opportuno non applicare nessuna rotazione del personale.

## **11 STESURA DEL PTPCT**

Come sempre, l'ultima fase del progetto ha riguardato la stesura del Piano da presentare al Consiglio dell'Ordine per l'approvazione.

Monitoraggio: Il monitoraggio sarà condotto su base trimestrale dal Responsabile. Tra le attività di monitoraggio rientrano, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- la verifica dell'attuazione delle misure definite nel Piano;
- l'esame delle informazioni sulle modalità di svolgimento dei processi a rischio;
- l'analisi e la successiva verifica di segnalazioni relative alla commissione di reati di corruzione pervenute tramite il meccanismo del whistleblowing o attraverso fonti esterne;
- la verifica dell'adeguatezza delle misure previste dal Piano sulla base di eventuali segnalazioni pervenute al responsabile da parte di soggetti esterni o interni o attraverso gli esiti dell'attività di monitoraggio.

In questa prima fase, qualora dall'attività di verifica emergessero elementi di criticità particolarmente significativi, è previsto l'eventuale aggiornamento del Piano.

Il responsabile riferisce all'Ordine sull'esito dei monitoraggi e delle iniziative adottate in occasione della prima seduta di ciascun trimestre e ogni qualvolta sia necessaria una maggiore tempestività nell'informazione.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

La relazione annuale che il Responsabile deve redigere entro il 15 dicembre di ogni anno, od entro il diverso termine fissato dall'ANAC, secondo quanto previsto dalla l. n. 190/2012, è presentata all'organo collegiale e pubblicata sul sito istituzionale.

## **SEZIONE TRASPARENZA**

### 1. AMBITO APPLICATIVO

L'Ordine ha prontamente recepito ed applicato in modo puntuale quanto previsto dal D.lgs 33/2013 (Decreto Trasparenza), e nello stesso si è adeguato al dettato del D.Lgs. 97/2016, il quale, come detto, ha profondamente innovato le norme del citato Decreto Trasparenza.

Si è già rilevato nei precedenti Piani, inoltre, come il Piano Nazionale Anticorruzione 2016 abbia sancito l'applicazione agli Ordini professionali della disciplina ivi contenuta solo *“in quanto compatibile”* e che tuttavia l'ANAC con la determinazione n. 1309 del 28 dicembre 2016, abbia chiarito che *“il principio della compatibilità concerne la sola necessità di trovare adattamenti agli obblighi di pubblicazione in ragione delle caratteristiche organizzative e funzionali dei soggetti citati”*.

In attesa di auspicati interventi normativi che consentano di graduare gli adempimenti in materia a seconda della natura e della dotazione organica dell'amministrazione tenuta ad applicare i principi della trasparenza, l'Ordine provvederà, come sempre, a adeguare e tenere aggiornata la sezione *“Amministrazione trasparente”* del proprio sito web agli obblighi previsti dalla vigente normativa.

Si terrà inoltre conto, nell'aggiornamento della sezione suddetta, di quanto stabilito dalla sentenza n. 20/2019 della Corte Costituzionale in materia di dati dei dirigenti, nonché dei conseguenti provvedimenti del legislatore

L'obiettivo strategico, per il triennio 2021 - 2023, può essere sintetizzato nel *“promuovere la trasparenza attraverso flussi predeterminati tra struttura e soggetti preposti, migliorando nel*



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

contempo i processi di tutela dei dipendenti e gli strumenti di accesso a dati, documenti ed informazioni da parte dei terzi”.

Gli obiettivi operativi sono:

1. Monitorare con scadenze periodiche lo stato di attuazione della trasparenza.
2. Informatizzare i flussi di comunicazione interna al fine dell’assolvimento degli obblighi di trasparenza e per il relativo controllo.
3. Revisionare gli strumenti di segnalazione in favore dei dipendenti.
4. Implementare il sistema di rilevazione della soddisfazione degli utenti sulla pubblicazione dei dati nella sezione del sito istituzionale “Amministrazione trasparente”. Il sistema consente di incrementare l’efficacia delle misure previste nel Piano e l’utilità delle informazioni pubblicate in termini di effettiva usabilità e soddisfazione del bisogno di trasparenza dei cittadini e delle imprese.

## 2. SOGGETTI E FUNZIONI

Come sopra precisato il Responsabile per la prevenzione della corruzione dell’Ordine svolge anche le funzioni di Responsabile della trasparenza (RPCT), coadiuvato dagli altri soggetti ed organi di cui al punto 6 che precede.

L’RPCT ha principalmente il compito di:

- promuovere, verificare e coordinare l’elaborazione, la pubblicazione e l’aggiornamento dei dati, delle informazioni e dei documenti per i quali vige l’obbligo di pubblicazione;
- assicurare l’effettiva attuazione dell’istituto dell’accesso civico;
- assicurare che i dati personali sensibili o comunque non pertinenti all’oggetto della richiesta di accesso vengano resi intellegibili;
- segnalare al Consiglio dell’Ordine i casi di violazione della normativa sull’accesso civico.



## ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

Nel rispetto di quanto dal D.lgs n. 97/2016 verranno pubblicati i nominativi ed i riferimenti dei soggetti responsabili della trasmissione dei dati da pubblicare o comunicare in seguito ad apposita istanza, tenendo tuttavia conto del fatto che, in ragione delle dimensioni e delle strutture organizzative dell'Ordine, la maggior parte delle attività e degli adempimenti sono svolte dalla Signora Tiziana Fois, coadiuvato dal Presidente dell'Ordine e dagli altri soggetti ed organi di cui al punto 6 che precede.

### 3. PRINCIPALI STRUMENTI DI TRASPARENZA

Pare opportuno in questa sezione dare conto dei risultati ottenuti a seguito della revisione delle procedure in materia di accesso agli atti programmate con il precedente Piano triennale.

A questo proposito l'Ordine ha provveduto a riorganizzare l'intera voce in merito della sezione "Amministrazione trasparente", arricchendola con appositi modelli di istanza per facilitare le richieste di cittadini ed iscritti.

ANALISI PROCESSI				ANALISI RISCHI				MISURE
PROCESSO	ATTIVITA' PROCESSO	UNITA' /SERVIZI PREVALENTEMENTE COINVOLTI	EVENTO RISCHIOSO	LIVELLO DI INTERESSE ESTERNO	DISCREZIONALITA' E TRASPARENZA PROCESSO DECISIONALE	PRECEDENTI EVENTI CORRUTTIVI	GIUDIZIO SINTETICO	MISURE
Contributi iscritti all'Albo	Attività deliberante in materia di contributi	Consiglio	Mancata o carente verifica dei presupposti di legge	MEDIO	BASSO	BASSO	BASSO	Controllo sul rispetto dei termini procedurali;
Formazione professionale continua	Accreditamento eventi formativi	Consiglio	Accreditamento di eventi non meritevoli. Accreditamento in assenza di presupposti	ALTO	BASSO	BASSO	<b>MEDIO</b>	Utilizzo di criteri di accreditamento oggettivi. Partecipazione di più soggetti al procedimento di accreditamento.
Pareri di congruità sulle parcelle	l'Ordine non svolge attività per questo processo		Nessuno	rischio inesistente	rischio inesistente	rischio inesistente	<b>Rischio inesistente</b>	
Affidamento lavori, servizi, forniture	Procedure di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla fase esecutiva dei contratti	RUP e Consiglio	Violazione delle norme e procedure sulla scelta del contraente. Definizione requisiti di valutazione non oggettivi o atti a favorire una ditta specifica	ALTO	MEDIO	BASSO	<b>MEDIO</b>	Procedimento che coinvolge più soggetti- Confronto concorrenziale. Rispetto della normativa.

	Affidamento incarichi professionali	RUP e Consiglio	Incarico a professionisti senza controllo dei requisiti di idoneità o nomina nonostante l'assenza dei requisiti.	ALTO	MEDIO	BASSO	<b>MEDIO</b>	Attenta verifica dei requisiti di capacità professionale ed esperienza. Rispetto della normativa.
Indicazione dei professionisti per lo svolgimento di incarichi	l'Ordine non svolge attività relative a questo processo	/	Nessuno	rischio inesistente	rischio inesistente	rischio inesistente	<b>rischio inesistente</b>	/
Procedure di selezione e di valutazione del personale	Svolgimento concorsi		Inosservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza e della imparzialità della selezione. Inserimento nel bando di criteri/clausole deputate a favorire soggetti predeterminati. dipendente.	rischio inesistente	rischio inesistente	rischio inesistente	<b>rischio inesistente</b>	Non vi sono eventi recenti o prossimi in materia
	Procedure per organizzazione e funzionamento in ordine al personale		delle attività svolte finalizzata a favorire un dipendente sia per quanto riguarda le progressioni economiche o di carriera, sia in relazione a	BASSO	BASSO	BASSO	<b>BASSO</b>	L'Ordine ha solo due dipendenti
Rendicontazione	Attività di redazione bilancio preventivo e consuntivo e approvazione		Alterazione e manipolazione della documentazione. Omessa denuncia su irregolarità riscontrate in sede di verifica delle spese sostenute.	MEDIO	BASSO	BASSO	<b>BASSO</b>	Delibera consiliare di approvazione.
		Consiglio						
Concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, nonché vantaggi economici di qualunque genere	Concessione ausili finanziari		Inosservanza delle regole di imparzialità e utilizzo di criteri non oggettivi	BASSO	BASSO	BASSO	<b>BASSO</b>	Ausili finanziari minimi nel numero e negli importi. Rispetto delle procedure.



# ORDINE DEGLI PSICOLOGI DELLA SARDEGNA

Comunità professionale delle Psicologhe e degli Psicologi della Sardegna

## Assemblea del Consiglio Regionale dell'Ordine del 20 marzo 2021

(Delibera n. 28, verbale N. 3 del 20 marzo 2021, Allegato n. 2).

**Oggetto: Approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021 - 2023**

**Presenti:** Angela Maria Quaquero, Luisa Puggioni, Annalisa Mascia, Tiziana Curreli, Maria Selena Floris, Manunza Maria Maddalena, Marras Claudia, Rubanu Maria Grazia, Urrai Lorena Paola, Cattari Francesco

**Assenti giustificati:** Mascia Andreotti, Elisabetta Tuveri, Porcheddu Francesca Rita, Portas Massimo, Poddesu Alessandro

### **Visti**

- la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", pubblicata sulla Gazzetta ufficiale n. 265 del 13 novembre 2012;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 così come modificata dal d.lgs. 25 maggio 2016 n. 97, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la legge 18 febbraio 1989, n. 56, recante "Ordinamento della professione di psicologo";
- il decreto del Presidente della Repubblica 7 agosto 2012, n. 137, recante "regolamento recante riforma degli ordinamenti professionali, a norma dell'articolo 3, comma 5, del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148";
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il d.lgs 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici";

- la delibera ANAC n. 831 del 2.8.2016 recante “Piano Nazionale Anticorruzione 2016”;

- la delibera ANAC n. 1064 del 13.11.2019 recante “Piano Nazionale Anticorruzione 2019”;

**Vista** la delibera di nomina del Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza n. 366 del 15.11.2014;

**Considerato** l’obbligo per codesto Ordine di procedere all’approvazione per il triennio 2021 – 2023 del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

**Preso Atto** della Relazione del RPCT relativa all’anno 2020

**Valutata** la proposta di aggiornamento sottoposta ed illustrata al Consiglio dal Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e dagli altri soggetti coinvolti nella redazione del predetto Piano;

**Ritenuto** che il Piano proposto sia stato redatto conformemente alle indicazioni di legge e nel rispetto delle esigenze di efficienza, efficacia ed economicità di codesto Ordine.

**Votanti 10**

**Favorevoli 10**

**Contrari 0**

**Astenuti 0**

#### **Delibera**

- di approvare il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021 - 2023;

- di pubblicare il suddetto Piano, così aggiornato, nel sito web istituzionale nell’apposita sezione “amministrazione trasparente” .

**La Segretaria**

**Tiziana Curreli**

**La Presidente**

**Angela Maria Quaquero**